

Текст · 27 декабря 2019, 09:22

Александр Бородихин,

## «В установленном порядке». У Минюста не хватило денег на выплаты костромским заключенным по решению ЕСПЧ

«Министерство юстиции Российской Федерации на ваше обращение от 21.11.2019 №ОГ-28037/19 сообщает, что выплата компенсации, назначенная в соответствии с решением Европейского суда по правам человека, будет осуществлена в установленном порядке», — такое письмо из Минюста отправили костромскому юристу Александру Виноградову 20 декабря. В тот же день ему сообщили, что документы для выплат «переданы в бухгалтерию».

Решение, по которому клиентам Виноградова полагаются выплаты, ЕСПЧ **вынес** ровно за полгода до этого — 20 июня. Тогда судьи рассмотрели обращения сразу 17 россиян, жаловавшихся на условия содержания в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний (статья 3 Европейской конвенции о правах человека запрещает пытки и обращение, унижающее человеческое достоинство). Суд обязал российские власти выплатить каждому из десятирех доверителей Виноградова по четыре с половиной тысячи евро — примерно 310 тысяч рублей по нынешнему курсу (с июня курс рубля повысился).

**Жилье.** Здание отряда, где проживал Заявитель — это двухэтажное здание постройки семидесятых годов прошлого века. Здания имеют значительный износ, кирпичная кладка снаружи здания обрушается, стены покрыты трещинами.

Заявитель отмечает, что в 2018 году в колонии началась реорганизация, и если раньше наполняемость отряда составляла около 60–70 человек, на каждом этаже размещалось по два отряда (то есть 120–140 человек), то в настоящее время отряды «укрупнили», то есть объединили по два отряда вместе и увеличили количество мест в отрядах за счет реконструируемых подсобных помещений (изменили назначение подсобных помещений на жилые). В жилом помещении отряда проживает около 150 человек (140–160). Жилое помещение было заставлено «впритык» двухъярусными спальными кроватями. Между кроватями проходы крайне узкие (оставляют не более 40 сантиметров, то есть по ширине тумбочки). Одна тумбочка на двух осужденных, тумбочки ставят одну на другую, то есть в проходе по две тумбочки на четырех осужденных. На каждого осужденного, в том числе и Заявителя, в жилом помещении приходилось около 0,9 квадратных метров личного пространства, из-за скученности часто случались конфликты между заключенными.

### **Из жалоб, поданных в ЕСПЧ Александром Виноградовым**

Виноградов рассказал «Медиазоне», что подал все заявки на выплату компенсаций еще 13 июля; 20 августа его уведомили о направлении заявок в

бухгалтерию Минюста. «По практике это говорит о том, что через три-пять дней деньги придут, — рассуждает юрист. — Бухгалтерия перечисляет деньги быстро, основное время уходит на обработку заявки в аппарате Уполномоченного».

Наступил октябрь; компенсации из Минюста так и не пришли, но в середине месяца Уполномоченный России при Европейском суде по правам человека, замминистра юстиции Михаил Гальперин сообщил в интервью ТАСС, что по решениям ЕСПЧ уже выплачены 600 млн рублей. Именно такая сумма была предусмотрена в бюджете<sup>[1]</sup> на выплату компенсаций на целый год.

При этом одним только гражданам Грузии, которым ЕСПЧ в начале 2019 года присудил компенсацию морального вреда за массовые депортации 2006 года, Россия задолжала больше — 10 млн евро (около 690 млн рублей). Тогда в Минюсте говорили, что увеличение затрат на компенсации «возможно в установленном порядке при возникновении соответствующей потребности».

В конце ноября Виноградов направил замминистра Гальперину письмо — и получил ответ о готовящихся выплатах «в установленном порядке».

**Быт.** В помещении отряда около пяти унитазов в виде напольных чаш, шесть-восемь писсуаров, шесть-восемь раковин для умывания, раковины для мытья ног отсутствуют. Утром, вечером перед сном в отряде постоянные

очереди в туалет и умывальную комнату. Санитарных приборов явно не хватает, из-за чего образуется скученность людей при отправлении естественных надобностей. Мыть ноги приходилось в тех же раковинах, что и лицо. Баня проводится с 2017 года два раза в неделю (уточнение: до 2017 года — один раз). В бане всего шесть пар кранов (смесителей) с холодной и горячей водой, их так же очевидно мало, и при помывке так же приходилось отстаивать очередь для набора воды; можно сказать, что принимать баню приходилось с ограниченным количеством воды.

Ламп недостаточно: в отряде установлено 15 светильников, отсутствует зонирование (то есть свет горит во всем помещении или нигде), во всем помещении отряда тускло, читать и писать можно с трудом. С освещением проблема решается, в туалетах устанавливаются кабинки, обеспечивающие приватность, а напольные чаши заменяются на унитазы. Правда, осужденные утверждают, что финансирование ремонтов часто происходит за счет самих осужденных, которые стремятся получить бонусы и благоприятное расположение администрации для выхода на условно досрочное освобождение. Летом 2019 года администрация колонии затеяла ремонт столовой (силами заключенных, естественно, не специалистов) — в результате несоблюдения мер безопасности произошел пожар, и вся столовая сгорела дотла. В отряде вместе со здоровыми осужденными содержатся больные ВИЧ-инфекцией, туберкулезом, и лишь при значительном

ухудшении состояния больных их госпитализируют.

Условия питания являются системной проблемой в пенитенциарном ведомстве РФ, оно крайне скудное, в основном, состоит из круп низкого качества и квашеной капусты. Способ приготовления представляет собой простую варку. Масло практически не добавляется. Так же готовятся супы из квашеной капусты. Мясо и рыба представляют собой остатки производства; головы и хвосты у рыбы, мясные кости и обрезки субпродуктов клались в суп. Свежих овощей практически нет. Еда готовится невкусно, подается в пластиковых тарелках. Тарелки не предназначены для подачи горячей пищи — от горячего они размягчаются и издают характерных запах пластмассы.

### **Из жалоб, поданных в ЕСПЧ Александром Виноградовым**

Вопрос невыплаты компенсаций был ключевым в одном из самых известных в практике Европейского суда процессов по жалобам из России: в 2000-х суд рассмотрел два обращения ликвидатора аварии на Чернобыльской атомной станции Анатолия Бурдова. Два процесса «Бурдов против России» стали прецедентными; переводы решений опубликованы на сайте ФССП: житель города Шахты в Ростовской области дошел до ЕСПЧ в попытках добиться исполнения решений местного суда — сначала по задолженности по социальным пособиям за несколько лет, а затем и по новым выплатам. В документах, представленных суду, фигурировало уведомление

Главного управления юстиции Ростовской области о том, что выписанные исполнительные листы для выплаты задолженностей не могут быть исполнены, поскольку у шахтинского управления социальной защиты нет денег на счетах.

Итогом разбирательств в Страсбурге стало решение Минфина погасить задолженность перед ликвидатором, а также назначенные ЕСПЧ компенсации морального ущерба в три и шесть тысяч евро; суд указал, что государственное ведомство, объясняя причину невыплаты по судебному решению, не вправе ссылаться на отсутствие денег.

По второму иску в 2009 году ЕСПЧ вынес пилотное постановление<sup>[2]</sup>. Российским властям тогда было предписано принять меры по исправлению дисфункции правовой системы и создать «эффективное внутригосударственное средство правовой защиты».

В мае этого года правительство внесло в Госдуму законопроект, наделяющий заключенных правом обращаться в российские суды с исками из-за условий содержания в колониях и следственных изоляторах. Законопроект был разработан в ответ на еще одно пилотное постановление ЕСПЧ — по делу «Ананьев и другие против России». Суд внял их жалобам на условия содержания в следственных изоляторах, назначил компенсации и указал российским властям на нехватку инструментов защиты прав заключенных. В правительстве считают, что рассмотрение жалоб на условия содержания в национальных судах позволит проводить процессы

«в разумные сроки» и выплачивать компенсации в течение трех месяцев после решения суда.

Михаил Гальперин, комментируя подготовку законопроекта, говорил, что чаще всего россияне обращаются Страсбург именно с жалобами на условия содержания в колониях и СИЗО. «Сейчас не в такой большой степени загружен ЕСПЧ, как это было раньше. Мы все-таки решаем все вопросы здесь. Но отдельные одиозные личности, естественно, все-таки предпочитают обращаться туда. Для того чтобы как-то смягчить этот след, альтернативные вопросы будем рассматривать в рамках России», — возражал ему тогдашний директор ФСИН Геннадий Корниенко.

Законопроект о «компенсаторном судебном средстве правовой защиты» в итоге был принят Госдумой и утвержден Советом Федерации в конце декабря. Президент Владимир Путин его подписал в день публикации заметки — 27 декабря.

«Медиазона» уже писала об успехах юриста Александра Виноградова в ЕСПЧ. 27 июня суд коммуницировал жалобы 31 заключенного из 10 колоний в шести российских регионах. Клиенты Виноградова требуют признать сложившуюся в российских колониях неформальную иерархию унижающей человеческое достоинство — в этой иерархии им отведена роль членов низшей касты («неприкасаемых», «обиженных» или «петухов»). После того, как суд задал российским властям вопросы по обращениям заключенных,

сотрудники костромского управления начали оперативную работу по выявлению личностей обращавшихся — в документах их имена скрыты. «Медиазона» направляла в региональное управление ФСИН запрос об этой ситуации, однако ответа не получила; Виноградов говорит, что сейчас его доверители в относительной безопасности. Решения по их жалобам ЕСПЧ еще не принял.

*Редактор: Дмитрий Ткачев*

**Обновлено в 19:40 28 декабря.** Добавлена информация о подписании законопроекта.

- 
1. В 2017 и 2018 годах бюджет пришлось корректировать из-за превышения запланированных трат. Но в бюджете на 2019-й на выплаты по решениям ЕСПЧ снова оказались заложены те же 600 млн рублей.
  2. Решение по делу, в котором устанавливается массовый характер подобных нарушений в государстве-ответчике.