

Текст · 15 марта 2023, 07:51

Елена Юришина,

2022 год стал самым «карательным» в истории российского Уголовного кодекса. Исследование «Команды против пыток» и «Медиазоны»

В прошлом году российские законы существенно обновились: по подсчетам председателя Госдумы Вячеслава Володина, парламентарии приняли рекордные 653 законопроекта, и значительная часть из них затронула карательное законодательство.

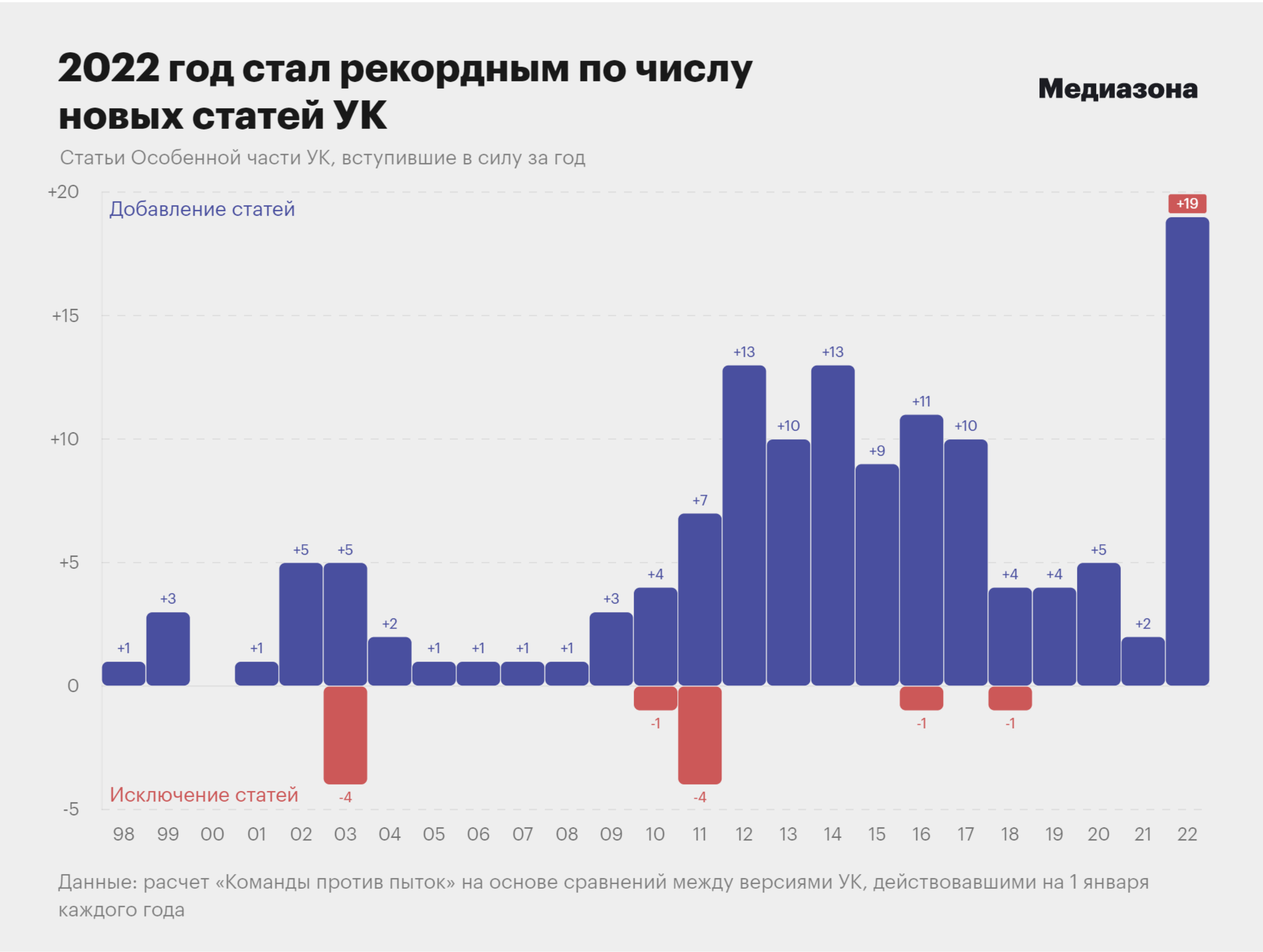
Изменения последних лет чаще всего касаются преступлений против общественного порядка, безопасности и основ государственного строя. Правозащитники из «Команды против пыток» отмечают прямую зависимость между ужесточением законодательства и растущим числом нарушений, допускаемых государством в разных областях — от свободы выражения мнения до выбора профессиональной деятельности. В итоге смещение приоритетов на охрану государства неизбежно сжимает права и свободы его граждан.

Анализ изменений, внесенных в Уголовный кодекс, показывает, что 2022 год стал рекордным по числу правок: УК обновляли, дополняли и переформулировали чаще, чем когда бы то ни было. Сухой «карательный» прирост текста УК составил почти 10% — такого тоже никогда раньше не было.

2022 год стал рекордным по числу новых статей УК

Действующий Уголовный кодекс вступил в силу в 1997 году. За четверть века документ сменил более двух сотен редакций^[1]. Он разделен на Общую часть, регулирующую основные понятия уголовного права, и Особенную — она как раз и содержит перечень конкретных преступлений и наказаний за них. УК привычно **входит** в топ самых часто обновляемых российских кодексов, и если 25 лет назад в Особенной части было 256 статей, то сегодня их уже 391.

Новые составы преступлений стали активно добавлять в 2010-е годы. Но рекордным стал 2022-й, когда в Уголовном кодексе появилось^[2] сразу 19 новых статей. Почти все они — 16 из 19 — очевидно связаны с военными действиями в Украине. Половина новых статей наказывает за преступления против основ конституционного строя.



Из чего вообще состоит Уголовный кодекс

Это единственный в России закон, устанавливающий уголовную ответственность. Другими словами, никакой другой нормативно-правовой акт не может вводить уголовно наказуемые деяния и санкции за них, а суды при принятии решения о виновности и определении меры наказания обязаны руководствоваться только УК (а также позициями Верховного и Конституционного судов, определяющих толкование и смысл отдельных уголовных норм).

Уголовный кодекс состоит из двух частей — Общей и Особенной, каждая из которых включает в себя по шесть разделов.

Общая часть определяет каркас уголовного права и правоприменения: она регулирует, например, на какую территорию распространяется действие УК, что понимается под преступлением и наказанием, какие его виды могут назначать суды, чем умысел отличается от неосторожности, в каких случаях происходит освобождение от уголовной ответственности или деяние не считается преступным и тому подобное. Также Общая часть задает алгоритмы, которым должны следовать правоприменители: как назначать конкретный вид и размер уголовного наказания и определять исправительное учреждение, как скоро осужденный получит право на УДО или когда снимается судимость.

Особенная часть, в свою очередь, гораздо больше знакома всем — она включает в себя конкретный перечень запрещенных деяний,

при совершении которых наступает уголовная ответственность. Технически все статьи Особенной части состоят из двух компонентов: диспозиции и санкции. Первая содержит описание того, что делать нельзя («грабеж, то есть открытое хищение чужого имущества»), а вторая начинается со слова «наказывается» и перечисляет меры, которые может применить к осужденному суд («наказывается обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет»).

Одна статья Особенной части может содержать сразу несколько составов преступлений.

Например, убийство одного человека (часть 1 статьи 105 УК) и убийство, сопряженное с разбоем (пункт «з» части 2 статьи 105 УК), находятся в одной статье, но образуют разные составы.

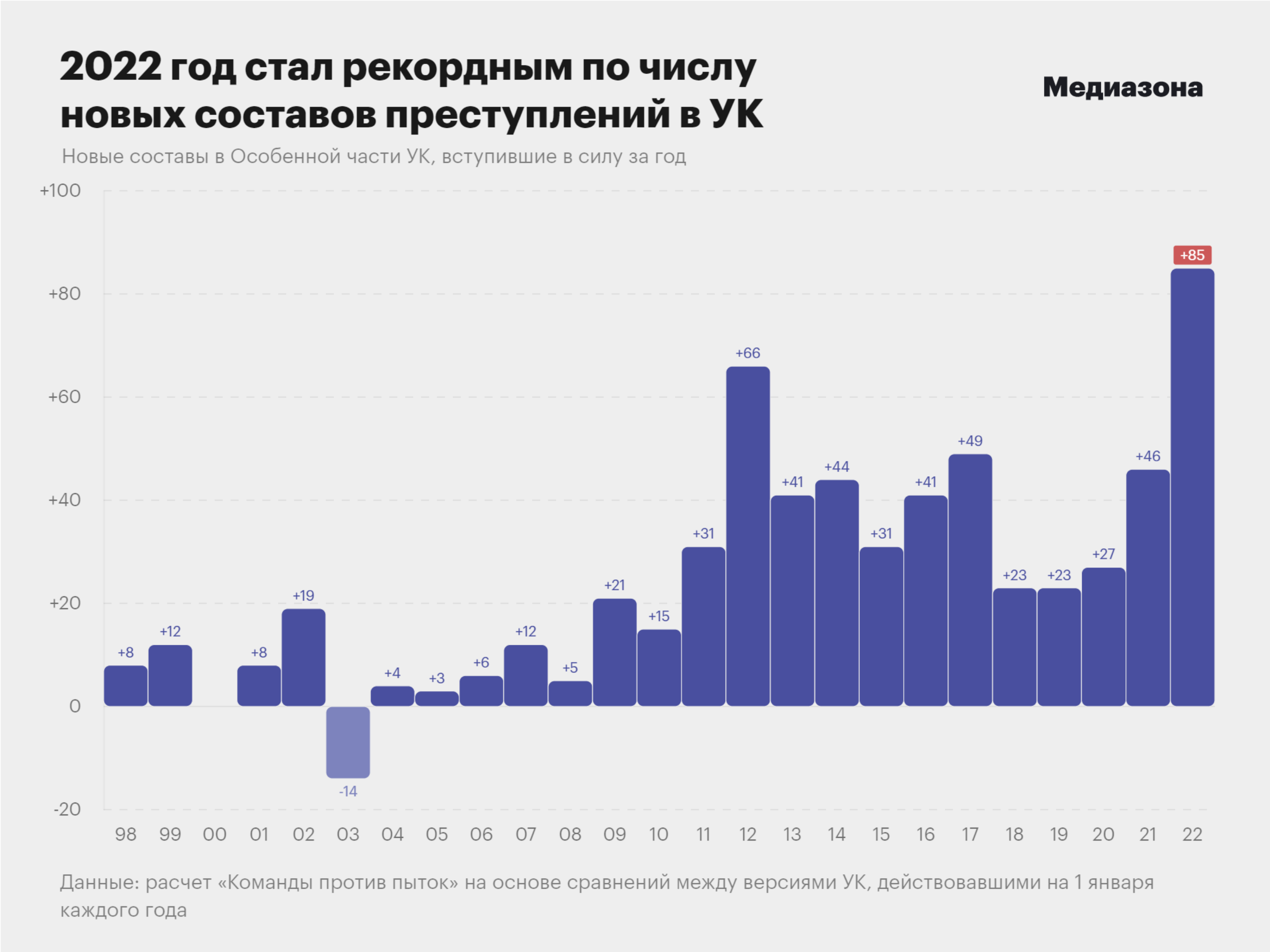
Именно на анализе Особенной части УК и строится наш подсчет. Мы анализируем приросты норм, регулирующих то, что делать запрещено.

Всего же за 2022 год в Уголовном кодексе появилось 85 новых составов преступлений

Однако правки Уголовного кодекса не ограничиваются добавлением новых статей — изменения вносятся и в уже существующие. В них появляются новые части и пункты, корректируются формулировки, описывающие противоправные деяния.

Так, например, за прошлый год статьи 286 (превышение должностных полномочий) и 302 (принуждение к даче показаний) дополнились упоминаниями пыток, госизмена (статья 275 УК) теперь охватывает еще и переход на сторону противника, а сразу несколько статей расширились упоминанием мобилизации. Технически это не привело к появлению новых статей, но увеличило перечень того, что теперь делать нельзя.

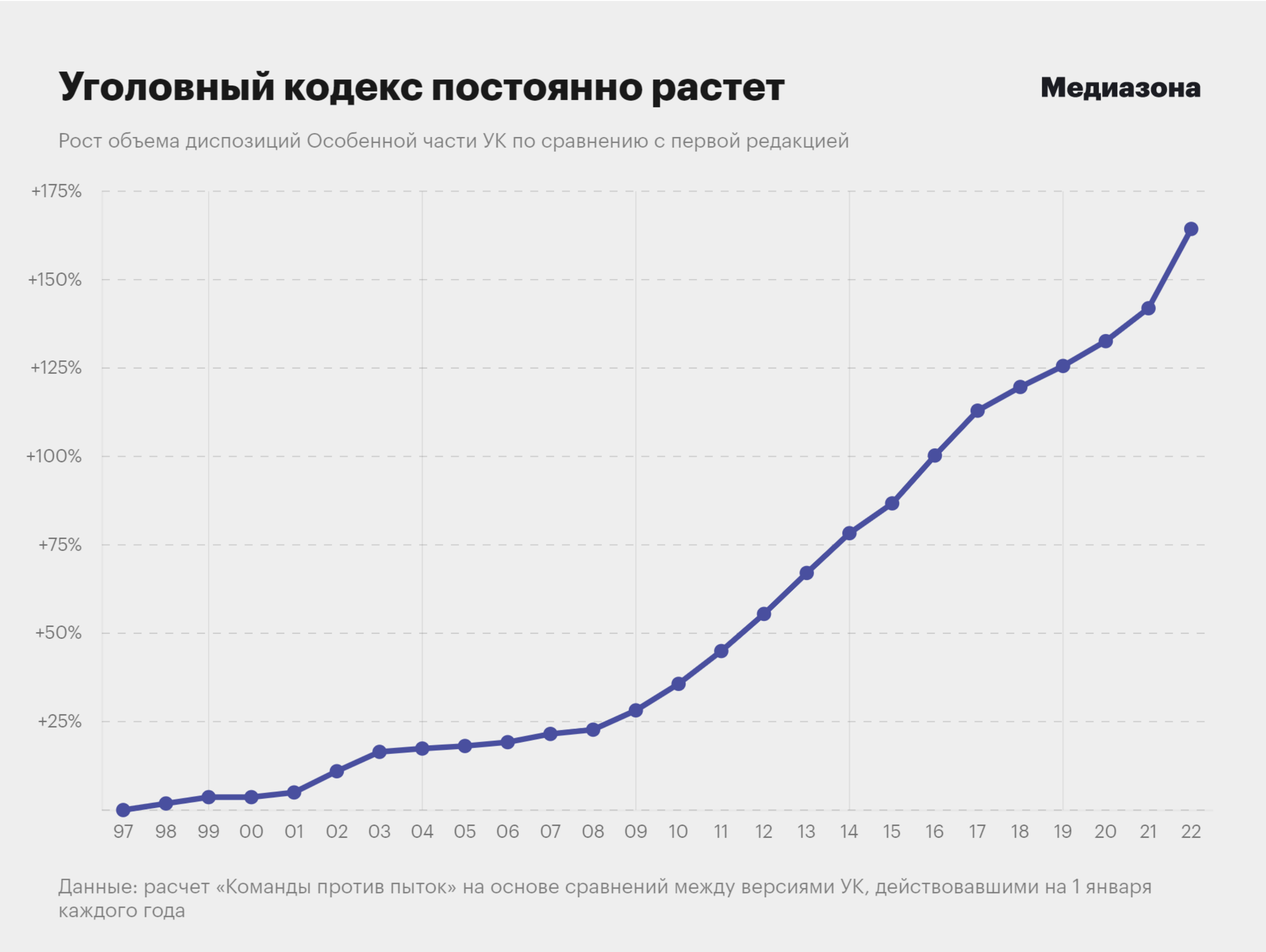
В общей сложности в УК за прошлый год добавили 85 новых составов преступлений^[3] — и это календарный максимум за всю историю существования уголовного закона. Так много изменений в Особенную часть не вносили никогда; похожий всплеск произошел в 2012 году, но и тогда нововведений было на четверть меньше.



«Карательный» объем УК вырос почти на 10% — это рекордный прирост

В течение 2022 года в России приняли 11 федеральных законов, меняющих Уголовный кодекс, в итоге в текст документа внесли около сотни изменений. Общее число правок в уголовный закон за все время его существования перевалило^[4] за 2,5 тысячи. Их характер разнится: за 25 лет они могли быть и техническими (перестановка слов местами), и содержательными (декриминализация, ужесточение и введение новых правил). Но уголовный закон неуклонно продолжает расти.

Первый ощутимый реформаторский всплеск произошел в 2011–2012 годах и с тех пор не прекращается: текст кодекса увеличивается ежегодно в среднем на 5,5%. 2022 год кажется аномально суровым, но в целом динамика вписывается в тенденцию на ужесточение, зародившуюся не сегодня и даже не вчера.



Если посмотреть на изменение статей в Особенной части УК, описывающей преступления, оказывается, что 2022 год стал самым продуктивным с точки зрения числа «карательных» нововведений: текст уголовного закона увеличился на 9,2% по сравнению с предыдущим годом.

Последний подобный всплеск был в 2014-м, тогда суммарный объем всех составов УК вырос за год на 7,5%. В итоге нынешний текст «карательной» части кодекса теперь в 2,6 раза больше, чем изначальная версия 1997 года.



Что такое «карательная» часть УК и как мы ее считали

За основу расчетов мы взяли тексты кодексов, действовавших на 1 января каждого года после 1997-го. Из них мы убрали все нормы Общей части и санкции статей Особенной части (абзацы,

начинающиеся со слова «наказывается»). Кроме того, мы очистили текст закона от технических формулировок^[5].

Оставшийся объем — это как раз и есть описание составов преступлений, которое мы назвали «карательной» частью. Мы измерили его по числу слов и получили данные о погодовом приросте.

Почему мы убрали из анализа нормы Общей части

Потому что рост ее объема вовсе не означает «карательность» или явное ужесточение уголовного закона. Например, за 25 лет законодатели несколько раз определяли новые смягчающие обстоятельства, уточняли, обновляли или делали более гибкими некоторые правила, вводили более мягкие виды наказаний и альтернативные меры уголовно-правового характера и т. д. Все эти правки могут значительно утяжелять текст закона, но этот прирост ничего не даст для оценки «карательности» УК и ее тенденций.

Почему мы убрали из анализа санкции статей Особенной части

По трем причинам. Во-первых, как показывает анализ текстов УК за разные годы, законодатель не так часто делает наказания более суровыми, оставляя неизменным описание состава преступления (и даже случается обратное). Кажущееся нам ужесточение санкций чаще происходит не путем изменения старых границ в уже существующих нормах — такие случаи бывают, но составляют меньшинство и не всегда отражаются на объеме текста, — а путем введения новых составов или значительной редакции старых.

Например, после поправок 2022 года санкция за диверсию (статья 281 УК) не поменялась — как было от 15 до 20 лет или пожизненное лишение свободы, так и осталось. Однако ужесточение уголовного законодательства в части диверсионной деятельности все же произошло, но не за счет ужесточения старых наказаний, а за счет расширения списка запретных действий (ввели статьи 281.1, 281.2, 281.3).

Примером ужесточения наказания за счет существенной переработки статьи может послужить норма об оскорблении чувств верующих (статья 148 УК). Десять лет назад за совершение этого преступления нельзя было получить лишение свободы (тогда каралось только воспрепятствование деятельности религиозных организаций или проведению обрядов), однако после внесения значительных изменений это стало возможным. Появилось «оскорбление религиозных чувств» и несколько дополнительных составов. Получается, что наказание ужесточилось не само по себе, а путем создания новой нормы, и изменение санкции в этом контексте менее показательно.

Во-вторых, реальное ужесточение санкции, если оно все же случается без значительной корректуры прежней статьи, не всегда отражается на объеме текста УК. Так происходило с рядом статей против личности и общественной безопасности. Например, санкция за терроризм (часть 1 статьи 205 УК) несколько раз повышалась. В 1997 году за него можно было получить от 5 до 10 лет лишения свободы, в 2023-м — от 10 до 15. Получается, что ужесточение произошло, но объем закона остался

неизменным, и в нашем случае подсчитывать его бессмысленно.

В-третьих, если законодатель вводит новый вид наказания (например, как случилось в 2010-х с принудительными работами), то весь текст закона неизбежно увеличивается. Это происходит за счет того, что упоминания этого вида наказания появляются в огромном числе статей Особенной части. В сухом остатке текст закона сильно увеличивается, хотя на самом деле произошло введение более гуманного вида наказания либо судье дали больше альтернатив, из которых он сможет выбрать подходящую санкцию для конкретного осужденного.

Например, в 2014 году законодатели обновили статью 224 УК (небрежное хранение огнестрельного оружия). Это привело к тому, что ее первая часть сильно выросла в объеме. Это произошло за счет того, что вместо трех альтернативных видов наказания (ограничение свободы, арест и лишение свободы) ввели пять: штраф, обязательные или исправительные работы, ограничение свободы и арест. Текст санкции сильно вырос, но (а) появилось больше альтернатив и (б) исключили лишение свободы, что означает фактическое смягчение наказания.

Текст и данные: Елена Юришина («Команда против пыток»)

Инфографика: дата-отдел «Медиазоны»

Редактор: Егор Сковорода

1. По данным справочной системы «КонсультантПлюс», с 29.12.2022 действует редакция № 220.
2. Сравнение между редакцией № 208, действовавшей на 1 января 2022 года, и нынешней версией УК. В этом подсчете не учитываются новые составы преступления, которые были добавлены в уже существующие статьи.
3. Эту цифру мы получили путем подсчета не только самих новых статей, но и добавленных в уже существовавшие статьи пунктов и частей.
4. По данным системы «КонсультантПлюс», полученным путем сравнения текстов всех сменивших друг друга редакций.
5. Они указывали на реквизиты федеральных законов, которыми вносились правки, и упоминания утративших силу положений.